

**ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGHADAPI
OTONOMI DAERAH DITINJAU DARI ASPEK KEUANGAN
(Studi Kasus Kabupaten Sukoharjo)**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Disusun Oleh :

RAHMAN PRIANTO

B 200 030 254

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2007**

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul :
**“ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGHADAPI
OTONOMI DAERAH DITINJAU DARI ASPEK KEUANGAN”**

Yang disusun oleh :
RAHMAN PRIANTO
B 200 030 254

Penandatangan berpendapat bahwa Skripsi trsebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Juli 2007

Co Pembimbing

Pembimbing Utama

Eny Kusumawati, SE, Ak.

Dra.Rina Trisnawati,Ak, M.Si

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Drs. Syamsudin, MM.

MOTTO

- Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakan dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. (QS Al Insyirah: 6-7)
- Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. (QS Al Baqarah: 286)
- Sesungguhnya Allah tidak merubah nasib suatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri. (QS Ar Ra'du: 11)
- Sesungguhnya jalan keluar seiring dengan kesabaran (Hikmah Hadist Arba'in Annawiyah)
- Sesudah lapar pasti ada kenyang, sesudah dahaga pasti ada segar, sesudah melek pasti ada tidur, sesudah sakit pasti ada sembuh, penderitaan pasti akan berakhir, dan kegelapan pasti berakhir. (Aidh Al Qorni)
- Kekayaan manusia yang luar biasa akan kehilangan sebagian kebahagiaannya kalau tidak ada batas yang harus dibatasi. Saat meraih keberhasilan tidak akan terasa begitu indah andai kata tak ada lembah-lembah yang gelap yang harus diterobos. (Hellen Keller)
- Pengertian kehidupan hanya dapat dilakukan dengan menengok kebelakang sejenak. Tetapi untuk menjalaninya kita harus serius melihat ke masa depan. (Soren Kierkegaard)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahhirabbil'alamin

Puja dan Puji syukur kupanjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya hingga aku dapat menyelesaikan skripsi ini yang kupersembahkan untuk:

Bapak dan Ibuku

Yang selalu memberikan kasih sayang yang tak terhingga
kepadaku

Dorongan dan doa kalian akan selalu menyertaiku untuk meraih
yang terbaik

Adikku

Semoga tercapai segala cita-cita yang kau inginkan dan kuat
dalam menghadapi segala rintangan

Almamater dan masa depanku

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, segala puji penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya serta Sholawat dan salam yang senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW atas petunjuknya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul: **“ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH DITINJAU DARI ASPEK KEUANGAN”**. Penulisan skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, dan pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Syamsudin, MM. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Banu Witono, SE., M.Si. Ak. selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ibu Dra. Rina Trisnawati, Ak., M.si. selaku dosen pembimbing utama dan Ibu Eny Kusumawati, SE., Ak. selaku co pembimbing yang dengan arif dan bijaksana telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.

4. Bapak Drs. Eko Sugiyanto, MSi. selaku pembimbing akademik yang telah memberikan arahan dalam pengambilan mata kuliah, sampai penulis menyelesaikan kuliah.
5. Bapak Ibu Dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Bapak dan Ibuku tercinta yang telah memberikan cinta dan kasih sayang, doa, dorongan baik moril maupun materiil serta nasehatnya.
7. Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo Bagian Keuangan yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian dan memberikan data-data yang diperlukan sehingga terselesaikan skripsi ini.
8. Kantor Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Pemerintah Kabupaten Sukoharjo atas izin yang telah diberikan.
9. Adikku tercinta Ana dan nenek tersayang terima kasih atas kasih sayang yang kau berikan.
10. *For the girl in my dream's, I don't know where u are. And no body know's.*
11. Para mentorku (Sari, Hamdani, Bety) yang selama ini sangat mendukungku dalam penulisan skripsi dari awal hingga akhir. *Thank's support-nya*
12. *All Green Gank* (Indra''pak Joko''yani, yanuar *Chin-Hwa*, ArisGendut, Udin *Jaliden*, Fauzan *k-rak*, Wan aBud-i, DhoranGembul, *se-Purwadi*, ArisTS, Kemben, Pengkyk *Boy*, *Super* penceng, TianFeng, Aulia *Q-chink*, + *Bang Ucil*) Salam *Piss And Katrok*. All girl's (Sari, Hamdani, Bety, Nisa, Kiky, Ika,

Santi, Puput, Nunung, Yulindra, Dewi, Sintya, Fara, Ti2n, Airin, Erna, Deni, Haryani) etcetera.

13. Teman-teman lamaku (Pa2nk, Ian, Tecking, AB, Edwin, Doni, hendro, May, Bambang, Dwi) dan semua teman eks-paski SMUBASA '03.

14. Para *Bolang*(Bocah Talang) dan anak-anak TPA yang tercinta (gemarlah baca al-Qur'an).

15. Dan semua pihak yang belum kusebutkan.

Untuk itu kritik dan saran sangat penulis harapkan demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini serta agar dapat membuahkan karya yang lebih baik dimasa mendatang.

Wassalamu 'alaikum Wr Wb.

Surakarta, Juli 2007

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAKSI.....	xiv
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Pembatasan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian.....	6
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Sistematika Pembahasan.....	7

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Tentang Akuntabilitas Dan Akuntansi Pemerintahan	9
1 Akuntabilitas.....	9
2 Akuntansi Pemerintahan.....	11
B. Kinerja Organisasi Publik.....	14
1 Pengukuran Kinerja Organisasi Publik.....	14
2 Tujuan Pengukuran Kinerja Organisasi Pulik.....	14
3 Indikator Kinerja Organisasi Publik.....	15
C. Otonomi Daerah.....	20
1 Pengertian Otonomi Daerah.....	20
2 Tujuan Dan Maksud Otonomi Daerah.....	22
D. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD).....	23
1 Pengertian APBD.....	23
2 Fungsi APBD.....	23
3 Pengelolaan Keuangan Daerah.....	25
E. Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD).....	29
1 Penyusunan APBD.....	29
2 Laporan Pertanggungjawaban Keuangan Daerah.....	30
3 Penyusunan Perhitungan APBD.....	31
4 Pembinaan dan pengawasan.....	31
F. Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD).....	31

G. Teknik pengukuran kinerja pemerintah daerah.....	34
H. Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	36

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	38
B. Obyek penelitian.....	38
C. Data Dan Sumber Data.....	38
D. Metode pengumpulan data.....	39
E. Metode Analisis Data.....	39

BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Sukoharjo.....	46
B. Sejarah Perkembangan Pemerintahan Kabupaten Sukoharjo...	47
C. Keadaan Perekonomian Kabupaten Sukoharjo.....	48
D. Analisis	53

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	72
B. Keterbatasan Penelitian.....	74
C. Saran.....	74

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel III. 1 Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	43
Tabel IV. 1.1 Anggaran Belanja	54
Tabel IV. 1.2 Realisasi Belanja.....	55
Tabel IV. 2 Perhitungan Tingkat Ekonomi.....	56
Tabel IV. 3 Realisasi Pendapatan Dan Belanja.....	57
Tabel IV. 4 Perhitungan Tingkat Efisiensi.....	58
Tabel IV. 5.1 Anggaran Pendapatan	59
Tabel IV. 5.2 Realisasi Pendapatan.....	60
Tabel IV. 6 Perhitungan Tingkat Efektivitas.....	60
Tabel IV. 7 Hasil Pengukuran <i>Value for Money</i>	61
Tabel IV. 8 Sumber Pendapatan Dari Pihak Ekstern.....	62
Tabel IV. 9 Perhitungan Rasio Kemandirian Daerah.....	63
Tabel IV. 10 Perhitungan Pajak Daerah Terhadap PAD.....	65
Tabel IV. 11 Perhitungan Restribusi Daerah Terhadap PAD.....	66
Tabel IV. 12 Perhitungan Rasio Belanja Aparatur Daerah Terhadap Total Belanja.....	68
Tabel IV. 13 Perhitungan Rasio Belanja Pelayanan Publik Terhadap Total Belanja.....	69
Tabel IV. 14 Perbandingan Rasio Belanja Aparatur Daerah Dan Belanja Pelayanan Publik Terhadap Total Belanja.....	70

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja
Daerah Tahun Anggaran 2003
- Lampiran 2 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja
Daerah Tahun Anggaran 2004
- Lampiran 3 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja
Daerah Tahun Anggaran 2005
- Lampiran 4 Surat Keterangan Ijin Penelitian Dari Universitas
Muhammadiyah Surakarta
- Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian Dari Kesbanglinmas
Pemerintah Kabupaten Sukoharjo

ABSTRAKSI

Pengukuran kinerja pada pemerintah daerah digunakan untuk menilai akuntabilitas dan kemampuan keuangan daerah dalam penyelenggaraan otonomi daerah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis dan mengetahui kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo dalam penyelenggaraan otonomi daerah ditinjau dari aspek keuangan pada tahun anggaran 2003 sampai dengan tahun 2005.

Penelitian ini bersifat deskriptif komparatif dengan menggunakan alat analisis yaitu teknik pengukuran *value for money* (ekonomi, efisiensi, dan efektivitas) dan rasio kinerja (rasio kemandirian daerah, rasio pajak daerah terhadap PAD, rasio retribusi daerah terhadap PAD, rasio belanja aparatur daerah terhadap total belanja dan rasio belanja pelayanan publik terhadap total belanja).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: berdasarkan teknik pengukuran *value for money* yaitu tingkat ekonomi, tingkat efisiensi dan tingkat efektivitas dengan hasil rata-rata yang bernilai kurang dari 100% maka kinerja keuangan yang dikelola Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo dalam menjalankan kegiatan operasionalnya adalah ekonomis, efisien dan efektif. Selain itu, berdasar rasio kinerja keuangan yaitu rasio kemandirian daerah yang ditunjukkan dengan hasil rata-rata diantara 0%-25% tergolong mempunyai pola hubungan *instruktif* yang berarti kemampuan Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo dalam memenuhi kebutuhan dana untuk penyelenggaraan tugas-tugas pemerintahan, pembangunan dan pelayanan sosial masyarakat masih relatif rendah. Dalam rasio pajak daerah terhadap PAD dan rasio retribusi daerah terhadap PAD pada tahun 2004 menunjukkan semakin tinggi pula partisipasi masyarakat dalam membayar pajak dan partisipasi masyarakat yang paling tinggi dalam membayar retribusi terjadi pada tahun 2003. Rasio belanja aparatur daerah dan belanja pelayanan publik terhadap total belanja pada tahun anggaran 2003 menunjukkan alokasi dana yang ditujukan untuk masyarakat adalah paling baik karena memiliki nilai rasio belanja aparatur daerah terhadap total belanja yang terendah dan rasio pelayanan publik terhadap total belanja yang tertinggi.

Kata Kunci: Kinerja, Pemerintah Daerah, Keuangan Daerah, Otonomi Daerah